Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Коммерческая организация собирается принять на работу бывшего государственного служащего (с момента увольнения с государственной службы 2 года не истекли). В соответствии с [ч. 1 ст. 12](consultantplus://offline/ref=625C485D3C96C59B5A03495F947F2E191B45D59470E22C3F3C4B6D2408AC0FF3B7EE68DB95647DA3DBDE9507C7BCEEF9577C2B20KBU9O) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" он должен представить согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего. Как новый работодатель должен определить, входили ли в должностные (служебные) обязанности данного служащего отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией?

**Ответ:** Понятие функции государственного, муниципального (административного) управления организацией регламентировано [п. 4 ст. 1](consultantplus://offline/ref=625C485D3C96C59B5A03495F947F2E191B45D59470E22C3F3C4B6D2408AC0FF3B7EE68DF973B78B6CA86990FD0A2E6EF4B7E2AK2U8O) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон N 273-ФЗ). Также к данным функциям относятся:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

осуществление государственного надзора и контроля;

подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организация продажи приватизируемого государственного имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности;

подготовка и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

участие государственного служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

То есть если бывший государственный служащий осуществлял одну из вышеперечисленных функций в отношении организации, в которую принимается на работу, то он осуществлял функции государственного, муниципального (административного) управления этой организацией.

**Обоснование:** В соответствии с [п. 4 ст. 1](consultantplus://offline/ref=625C485D3C96C59B5A03495F947F2E191B45D59470E22C3F3C4B6D2408AC0FF3B7EE68DF973B78B6CA86990FD0A2E6EF4B7E2AK2U8O) Закона N 273-ФЗ под функциями государственного, муниципального (административного) управления организацией понимаются: полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений. Из [Письма](consultantplus://offline/ref=625C485D3C96C59B5A03495F947F2E191B42DB9E71E72C3F3C4B6D2408AC0FF3B7EE68D89C6F29F09680CC578AF7E3F040602B29AEA093F6KAU9O) Минтруда России от 15.10.2012 N 18-2/10/1-2088 "Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования" следует, что осуществление функций государственного управления предполагает в том числе:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

осуществление государственного надзора и контроля;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организацию продажи приватизируемого государственного имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности;

подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

лицензирование отдельных видов деятельности, выдачу разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

проведение государственной экспертизы и выдачу заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

участие государственного служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

Таким образом, если бывший государственный служащий взаимодействовал с организацией, в которую принимается на работу, хотя бы по одной из вышеперечисленных функций, то он осуществлял функции государственного, муниципального (административного) управления этой организацией. На основании [ст. 64.1](consultantplus://offline/ref=625C485D3C96C59B5A03495F947F2E191B45D49273E12C3F3C4B6D2408AC0FF3B7EE68D89B6E2AF9CBDADC53C3A3E7EF49763523B0A3K9UAO) Трудового кодекса РФ он имеет право замещения на условиях трудового договора должности в данной организации только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом следует отметить, что при приеме на работу бывшего государственного служащего новый работодатель обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Если новый работодатель сообщил в 10-дневный срок о приеме на работу бывшего государственного служащего по его последнему месту службы, а согласие соответствующей комиссии отсутствует, то это не образует административного правонарушения. Однако в соответствии со [ст. 84](consultantplus://offline/ref=625C485D3C96C59B5A03495F947F2E191B45D49273E12C3F3C4B6D2408AC0FF3B7EE68D89C6D2DF09F80CC578AF7E3F040602B29AEA093F6KAU9O) ТК РФ заключение трудового договора в нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы, влечет прекращение трудового договора.

О.Е.Рассолова

Консультационно-аналитический центр

по бухгалтерскому учету

и налогообложению

23.06.2013